**Информация о результатах экспертизы**

**на проект решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2023 год**

**и плановый период 2024 и 2025 годов»**

1. **Общие положения**

Заключение Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района на проект решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект решения, Решение о бюджете) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, Положения об отдельных вопросах организации и осуществления бюджетного процесса в сельском поселении Нялинское, утвержденного решением Совета депутатов сельского поселения Нялинское от 18.12.2012 № 30 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения о Контрольно-счетной палате Ханты-Мансийского района (далее – КСП ХМР), утвержденного решением Думы Ханты-Мансийского района от 22.12.2011 № 99.

В КСП ХМР Решение о бюджете представлено главой сельского поселения Нялинское 16.11.2022, что нарушает статью 6.1. Положения о бюджетном процессе, согласно которого Проект решения направляется в КСП ХМР администрацией поселения в срок не позднее 15 ноября текущего года.

Проект решения внесен администрацией сельского поселения на рассмотрение представительного органа сельского поселения (Совет депутатов) 15.11.2022, то есть с соблюдением срока, предусмотренного статьей 185 Бюджетного кодекса и в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Положения о бюджетном процессе.

Принцип прозрачности (открытости), предусмотренный статьей 36 Бюджетного кодекса РФ в части Проекта решения соблюден. Проект решения размещен на официальном сайте 28.10.2022, публичные слушания проведены 11.11.2022, протокол публичных слушаний по проекту бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов и заключение по результатам публичных слушаний оформлены 11.11.2022.

Документы и материалы в КСП ХМР предоставлены в соответствии с требованиями статьи 184.2. Бюджетного кодекса РФ.

Проектом решения предусмотрены следующие приложения:

1. Перечень главных администраторов доходов бюджета на 2023 год сельского поселения Нялинское,

2. Перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нялинское,

3. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год,

4. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2024 и 2025 годы,

5. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год,

6. Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на очередной финансовый год по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета на 2024-2025 годы,

7. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год,

8. Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2024-2025 годов,

9. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год,

10. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2024-2025 годы,

11. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год,

12. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Нялинское на период 2024 и 2025 годов,

13. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом 2023 году,

14. Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в плановом периоде 2024 и 2025 годов,

15. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета сельского поселения Нялинское бюджету муниципального района в соответствии с заключенными соглашениями на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов,

16. Доходы бюджета сельского поселения Нялинское на 2023-2025 годы.

В соответствии со статьей 171 Бюджетного кодекса РФ составление Проекта решения произведено финансово-экономическим блоком администрации сельского поселения Нялинское.

В соответствии с частью 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, с учетом Положения о бюджетном процессе бюджет поселения утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно статье 184.2. Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе одновременно с Проектом решения о бюджете поселения представлены основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, которые утверждены распоряжением от 13.09.2022 № 59-р(а) «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов».

Распоряжением администрации сельского поселения Нялинское от 31.10.2022 № 72-р(в) утверждены основные показатели прогноза социально-экономического развития сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов.

В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ Проектом решения устанавливаются следующие основные характеристики бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов:

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **2022 год (оценка)** | **2023 год** | | | **2024 год** | | | **2025 год** | | |
| **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** | **тыс. рублей** | **к пред. году, тыс. рублей** | **% к пред. году** |
| Доходы | 34 981,1 | 29 322,2 | -5 658,9 | -16,2 | 26 791,2 | -2 531,0 | -8,6 | 27 776,0 | 984,8 | 3,7 |
| Расходы | 41 413,0 | 29 322,2 | -12 090,8 | -29,2 | 26 791,2 | -2 531,0 | -8,6 | 27 776,0 | 984,8 | 3,7 |
| Дефицит | -6 431,9 | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  | 0,0 |  |  |

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2023 год в сумме – 29 322,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений на 2022 год на 5 658,9 тыс. рублей или 16,2 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2023 год в сумме – 29 322,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки расходов в 2022 году на 12 090,8 тыс. рублей или 29,2 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2024 год в сумме – 26 791,2 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема доходов на 2023 год на 2 531,0 тыс. рублей или 8,6 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2024 год в сумме – 26 791,2 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого объема расходов на 2023 год на 2 531,0 тыс. рублей или 8,6 %.

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен на 2025 год в сумме – 27 776,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов на 2024 год на 984,8 тыс. рублей или 3,7 %.

Общий объем расходов бюджета поселения предусмотрен на 2025 год в сумме – 27 776,0 тыс. рублей, что выше прогнозируемого объема расходов на 2024 год на 984,8 тыс. рублей или 3,7 %.

Резервный фонд, предусмотренный Проектом решения, составляет на 2023 год – 34,3 тыс. рублей. Требование статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации о создании резервного фонда соблюдено. На плановый период 2024 и 2025 годов создание резервного фонда не предусмотрено.

Постановлением администрации сельского поселения Нялинское от 28.04.2009 № 34 (далее - Положение от 28.04.2009 № 34) утверждено Положение о порядке расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Нялинское.

Проектом решения утвержден объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Нялинское на 2023 год в сумме 2 823,5 тыс. рублей, на 2024 год в сумме 3 024,8 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 3 024,8 тыс. рублей.

Решением Совета депутатов от 21.04.2014 № 13 утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда сельского поселения Нялинское.

Прогнозируемый дефицит бюджета сельского поселения Нялинское – на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляет 0,0 тыс. рублей.

1. **Доходы бюджета сельского поселения Нялинское**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**

Доходы бюджета поселения на 2023 год планируются в объеме 29 322,2 тыс. рублей, что меньше на 5 799,6 тыс. рублей (16,5 %), чем в первоначально утвержденном бюджете 2022 года (35 121,8 тыс. рублей), в том числе: налоговые и неналоговые доходы планируются в объеме 5 669,4 тыс. рублей, что выше на 239,7 тыс. рублей (4,4 %), чем в первоначальном бюджете на 2022 год (5 429,7 тыс. рублей) (Приложение 1).

Общий объем доходов бюджета поселения предусмотрен в 2023 году в сумме – 29 322,2 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки поступлений за 2022 год (34 981,1 тыс. рублей) на 5 658,9 тыс. рублей или 16,2 %.

Во исполнение пункта 1 статьи 160.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и с целью приведения методики прогнозирования поступлений доходов бюджета сельского поселения Нялинское в соответствие с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 05.06.2019 № 722 «О внесении изменений в общие требования к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации», в рамках реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов сельского поселения утверждена методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нялинское, главным администратором которых является администрация сельского поселения Нялинское (постановление от 20.06.2017 № 30 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нялинское»).

Контрольно-счетная палата обращает внимание на постановление Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» и рекомендует скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Нялинское с учетом указанного нормативного правового акта Правительства Российской Федерации.

Формирование доходной части бюджета не подтверждено расчетами по планируемым объёмам НДФЛ, земельного налога, транспортного налога и налога на имущество физических лиц, прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных). Пояснительная записка, также, не позволяет установить реалистичность планирования доходов бюджета в проекте решения, а также не позволяет сделать вывод о достоверности их планирования, что является нарушением принципа достоверности бюджета о реалистичности расчёта доходов, установленных статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общая сумма налоговых доходов прогнозируется на 2023 год в объеме 4 806,2 тыс. рублей, на 2024 и 2025 годы по 5 007,5 тыс. рублей на каждый год планового периода.

Таблица 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура налоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета в 2022 году** | **2023 год** | **2023 год к оценке 2022 года** | | **2024 год** | **2025 год** |
| **абсолютные изменения**  **(+;-)** | **в %** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **4 639,2** | **4 806,2** | **167,0** | **3,6** | **5 007,5** | **5 007,5** |
| Налог на доходы  физических лиц | 1 760,0 | 1 900,0 | 140,0 | 8,0 | 1 900,0 | 1 900,0 |
| Акцизы | 2 692,5 | 2 794,2 | 101,7 | 3,8 | 2 995,5 | 2 995,5 |
| Единый  сельскохозяйственный  налог | 10,0 | 10,0 | 0,0 | 0,0 | 10,0 | 10,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 91,7 | 23,7 | -68,0 | -74,2 | 23,7 | 23,7 |
| Земельный налог | 36,7 | 32,0 | -4,7 | -12,8 | 32,0 | 32,0 |
| Транспортный налог | 29,3 | 29,3 | 0,0 | 0,0 | 29,3 | 29,3 |
| Госпошлина | 19,0 | 17,0 | -2,0 | -10,5 | 17,0 | 17,0 |

По сравнению с ожидаемым исполнением доходов бюджета поселения в 2022 году, налоговые доходы бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год увеличиваются на 167,0 тыс. рублей или 3,6 %.

Анализ структуры прогноза налоговых доходов на 2023 год показал, что по сравнению с 2022 годом, доля налоговых поступлений увеличивается по налогу на доходы физических лиц с 37,9 % до 39,5 %.

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2022 год оценка** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **Отклонение 2023 года от 2022 года** |
| **Налоговые доходы,**  **в том числе** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **100,0** | **-** |
| Налог на доходы физических лиц | 37,9 | 39,5 | 37,9 | 37,9 | 1,6 |
| Акцизы | 58,0 | 58,1 | 59,8 | 59,8 | 0,1 |
| Единый  сельскохозяйственный  налог | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 2,0 | 0,5 | 0,5 | 0,5 | -1,5 |
| Земельный налог | 0,8 | 0,7 | 0,6 | 0,6 | -0,1 |
| Транспортный налог | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,0 |
| Госпошлина | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,3 | -0,1 |

Основной объем поступлений налоговых доходов в 2023 году сформирован за счет акцизов и налога на доходы физических лиц, удельный вес которых в составе налоговых доходов составляет 58,1 % и 39,5 %, соответственно.

Общая сумма неналоговых доходов прогнозируется на 2023, 2024 и 2025 годы в объеме 863,2 тыс. рублей ежегодно.

Таблица 4

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Структура**  **неналоговых доходов бюджета** | **Оценка ожидаемого исполнения доходов бюджета**  **в 2022 году** | **2023 год** | **2023 год к оценке 2022 года** | | **2024 год** | **2025 год** |
| **абсолютные изменения (+;-)** | **в %** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | 866,20 | 863,20 | -3,00 | -0,3 | 863,20 | 863,20 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 828,2 | 828,20 | 0,00 | 0,0 | 828,20 | 828,20 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 38,0 | 35,00 | -3,00 | -7,9 | 35,00 | 35,00 |

Доля неналоговых доходов в структуре доходов бюджета поселения увеличилась с 2,5 % в первоначальном бюджете 2022 года до 2,9 % в 2023 году. На 2024 и 2025 годы прогнозируется – 3,2 % и 3,1 %.

В структуре неналоговых доходов бюджета на 2023 год 95,9 % составляют доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства составили 4,1 %. На плановый период 2024 и 2025 годов по данным доходам аналогичная доля.

Расчет прогноза по данному источнику дохода произведен администратором данных платежей – администрацией сельского поселения Нялинское.

Таблица 5

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Удельный вес, %** | | | | |
| **2022 год оценка** | **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** | **Отклонение 2023 года от 2022 года** |
| **Неналоговые доходы, в том числе** | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | - |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 95,6 | 95,9 | 95,9 | 95,9 | 0,3 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг, компенсации затрат государства | 4,4 | 4,1 | 4,1 | 4,1 | -0,3 |

Безвозмездные поступления на 2023 год предусмотрены в сумме 23 652,8 тыс. рублей, что составляет 80,7 % общего объема доходов бюджета поселения, на 2024 год – 20 920,5 тыс. рублей или 78,1 %, на 2025 год – 21 905,3 тыс. рублей или 78,9 %.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета сельского поселения Нялинское Проектом решения предусмотрено получение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 2023 год в сумме 20 754,9 тыс. рублей, что на 260,1 тыс. рублей выше оценки 2022 года или 1,3 %; на 2024 год предусмотрено 20 425,2 тыс. рублей, что на 329,7 тыс. рублей меньше в сравнении с прогнозом 2023 года или 1,6 %; на 2025 год предусмотрено 21 398,6 тыс. рублей, что в сравнении с прогнозом 2024 года выше на 973,4 тыс. рублей или 4,8 % (Таблица 6).

Таблица 6

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **2022 год оценка** | **2023 год прогноз** | **2024 год прогноз** | **2025 год прогноз** | **Темпы роста (снижения), тыс. рублей / %** | | |
| **2023 год к 2022 году** | **2024 год к 2023 году** | **2025 год к 2024 году** |
| **Безвозмездные поступления, в том числе** | 29 475,8 | 23 652,8 | 20 920,5 | 21 905,3 | -5 823,0/-19,8 | -2 732,3/-11,6 | 984,8/4,7 |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 20 494,8 | 20 754,9 | 20 425,2 | 21 398,6 | 260,1/1,3 | -329,7/-1,6 | 973,4/4,8 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 5 194,8 | 150,0 | 150,0 | 150,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 274,4 | 315,8 | 329,7 | 341,1 | 41,4/15,1 | 13,9/4,4 | 11,4/3,5 |
| Иные межбюджетные трансферты | 3 511,8 | 2 432,1 | 15,6 | 15,6 | -1 079,7/-30,7 | -2 416,5/-99,4 | 0,0 |

Проектом решения предусмотрены субвенции из федерального бюджета на исполнение отдельных государственных полномочий, так на 2023 год – 315,8 тыс. рублей, что выше оценки 2022 года на 41,4 тыс. рублей или 15,1 %; 2024 год – 329,7 тыс. рублей, что выше оценки 2022 года на 13,9 тыс. рублей или 4,4 %; 2025 год – 341,1 тыс. рублей, что на 11,4 тыс. рублей выше прогноза 2024 года или 3,5 %.

Проектом решения предусмотрены иные межбюджетные трансферты на 2023 год – 2 432,1 тыс. рублей, что ниже в сравнении с ожидаемым исполнением 2022 года на 1 079,7 тыс. рублей или 30,7 %; на плановый период 2024 и 2025 годов прогнозируется - 15,6 тыс. рублей.

1. **Расходы бюджета сельского поселения Нялинское**

**на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы**

Расходы, предусмотренные Проектом решения, соответствуют требованиям статьи 21 Бюджетного кодекса РФ.

Структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов состоит из разделов функциональной классификации расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Расходы бюджета сельского поселения Нялинское в соответствии с ведомственной структурой расходов на 2023-2025 годы будет осуществлять 1 главный распорядитель бюджетных средств – администрация сельского поселение Нялинское, в соответствии с наделенными бюджетными полномочиями.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса РФ.

В Проекте решения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов предусмотрено финансовое обеспечение 9 муниципальных программ.

Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ сельского поселения Нялинское утвержден постановлением администрации сельского поселения Нялинское от 03.10.2018 года № 64 «О программах сельского поселения Нялинское».

Таблица 7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование программы** | **Объем средств (тыс. рублей)** | | |
| **2023 год** | **2024 год** | **2025 год** |
| **Муниципальные программы сельского поселения Нялинское** | | | |
| Комплексное развитие культуры, физической культуры и спорта в сельском поселении Нялинское на 2016-2025 годы | 11 143,9 | 10 285,0 | 10 438,4 |
| Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений  в сельском поселении Нялинское на 2022-2025 годы | 31,2 | 31,2 | 31,2 |
| Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в сельском поселении Нялинское на 2017-2025 годы | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Управление муниципальными финансами в сельском поселении Нялинское на 2016-2025 годы | 13 270,0 | 12 646,7 | 13 446,7 |
| Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельского поселения Нялинское на 2016 – 2025 годы | 51,0 | 31,0 | 51,0 |
| Улучшение жилищных условий жителей сельского поселения Нялинское на 2023-2025 годы | 600,0 | 0,0 | 0,0 |
| Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности в сельском поселении  Нялинское на 2019-2025 годы | 200,0 | 200,0 | 200,0 |
| Комплексное развитие транспортной инфраструктуры сельского поселения Нялинское на 2018-2027 годы | 2 823,5 | 3 024,8 | 3 024,8 |
| Благоустройство населенных пунктов в сельском поселении Нялинское на 2022 – 2024 годы | 600,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ИТОГО программные расходы** | **28 730,3** | **26 219,7** | **27 193,1** |
| **РАСХОДЫ ВСЕГО** | **29 322,2** | **26 791,2** | **27 776,0** |
| Доля программных расходов, % | **98,0** | **97,9** | **97,9** |
| Непрограммные расходы | **591,9** | **571,5** | **582,9** |

В 2023 году объем средств на реализацию программ составит 28 730,3 тыс. рублей или 98,0 % от общего объема расходов бюджета, непрограммные расходы составили – 591,9 тыс. рублей; 2024 год - 26 219,7 тыс. рублей или 97,9 %, непрограммные расходы составили - 571,5 тыс. рублей; 2025 год – 27 193,1 тыс. рублей или 97,9 %, непрограммные расходы составили –  582,9 тыс. рублей.

Анализ формирования бюджета сельского поселения в программном формате произведен с учетом Бюджетного кодекса РФ, пояснительной записки и представленных одновременно с Проектом решения паспортов муниципальных программ. Муниципальные программы охватили большую часть деятельности муниципального образования по реализации вопросов местного значения и переданных полномочий. В плановом периоде отмечается положительная тенденция к программному бюджету.

Контрольно-счетная палата рекомендует при планировании бюджетных ассигнований руководствоваться письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

Структура расходов бюджета сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы представлена в Таблице 8.

Таблица 8

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование раздела** | **2022 год оценка** | | **2023 год** | | **2024 год** | | **2025 год** | |
| **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** | **тыс. рублей** | **доля, %** |
| Общегосударственные вопросы | 12 233,8 | 29,54 | 13 314,0 | 45,4 | 12 646,7 | 47,2 | 13 446,7 | 48,4 |
| Национальная оборона | 261,7 | 0,63 | 297,3 | 1,0 | 311,2 | 1,2 | 322,6 | 1,2 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 475,8 | 1,15 | 249,7 | 0,9 | 249,7 | 0,9 | 249,7 | 0,9 |
| Национальная экономика | 4 230,9 | 10,22 | 2 877,3 | 9,8 | 3 058,6 | 11,4 | 3 078,6 | 11,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 10 882,6 | 26,28 | 1 200,0 | 4,1 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Образование | 48,0 | 0,12 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 12 067,7 | 29,14 | 10 053,9 | 34,3 | 9 192,0 | 34,3 | 9 334,0 | 33,6 |
| Здравоохранение | 23,8 | 0,06 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 240,0 | 0,58 | 240,0 | 0,8 | 240,0 | 0,9 | 240,0 | 0,9 |
| Физическая культура и спорт | 948,7 | 2,29 | 1 090,0 | 3,7 | 1 093,0 | 4,1 | 1 104,4 | 4,0 |
| **ИТОГО РАСХОДЫ** | 41 413,0 | 100,0 | 29 322,2 | 100,0 | 26 791,2 | 100,0 | 27 776,0 | 100,0 |

Планируемые расходы 2023 года (29 322,2 тыс. рублей) ниже ожидаемого исполнения по расходам 2022 года (41 413,0) на 29,2 % или 12 090,8 тыс. рублей, относительно первоначального бюджета 2022 года (41 428,2 тыс. рублей) отмечается снижение на 12 106,0 тыс. рублей или 30,2 %.

В 2023 году значительный объем расходов приходится на разделы: «Общегосударственные вопросы» - 13 314,0 тыс. рублей или 45,4 %, «Культура и кинематография» - 10 053,9 тыс. рублей или 34,3 %.

Не превышают 1,0 % от общего объема расходов: «Социальная политика» - 240,0 тыс. рублей или 0,8 %, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 249,7 тыс. рублей или 0,9 %.

Расходы на плановый период 2024-2025 годы сформированы в аналогичном процентном соотношении с 2023 годом (Таблица 8).

Экспертно-аналитическим мероприятием установлено отсутствие муниципального правового акта представительного органа сельского поселения, определяющего порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

Контрольно-счетная палата, в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьей 142.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации, настоятельно рекомендует разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 174.2. Бюджетного кодекса РФ планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом. На рассмотрение экспертизой представлена Методика планирования бюджетных ассигнований на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утверждённая распоряжением администрации сельского поселения Нялинское от 31.10.2022 № 72-р(г) «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Данная методика планирования бюджетных ассигнований, носит формальный характер, в связи с чем, принцип достоверности и реалистичности планирования, предусмотренный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ не соблюден. В пояснительной записке отсутствует информация о применяемых методах планирования бюджетных ассигнований.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов отсутствует информация о применении методов, используемых при расчетах бюджетных ассигнований.

В связи с отсутствием в пояснительной записке информации о примененных методах расчета расходных обязательств, установить правильность порядка формирования расходов сельского поселения Нялинское на 2023 год, а также оценить обоснованность представленных объемов распределения бюджетных ассигнований по статьям расходов в рамках данной экспертизы не представилось возможным.

Раздел расходов 01 00 «Общегосударственные вопросы» на 2023 год сформирован в размере 13 314,0 тыс. рублей, что не превышает норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления городских и сельских поселений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год – 16 757,3 тыс. рублей, установленный распоряжением Правительства ХМАО – Югры от 29.07.2022 № 457-рп «О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2023 год».

Представленный к проекту решения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов расчет денежного содержания лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения), лиц, замещающих должности муниципальной службы произведен с учетом постановления Правительства ХМАО – Югры от 23.08.2019 № 278-п «О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Постановление от 23.08.2019 № 278-п), а именно:

- фонд оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности (глава сельского поселения) на 2023 год сформирован – 1 461,5 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению 23.08.2019 № 278-п – 1 479,8 тыс. рублей.

- фонд оплаты труда муниципальных служащих на 2023 год сформирован – 5 654,3 тыс. рублей, при расчетном нормативе согласно Постановлению от 23.08.2019 № 278-п – 5 996,8 тыс. рублей.

В отношении муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Нялинское проект бюджетной сметы не предоставлен, что нарушает статьи 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» (далее - Приказ от 14.02.2018 № 26н). Иные документы (расчеты, обоснования) в подтверждение планируемых расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт», так же не предоставлены.

Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» предусмотрено, что смета составляется на основании обоснований (расчетов) плановых сметных показателей, являющихся неотъемлемой частью сметы.

Обоснования (расчеты) плановых сметных показателей составляются в процессе формирования проекта закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и плановый период) и утверждаются в соответствии с главой III настоящих Общих требований.

На рассмотрение предоставлено постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Нялинское и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Нялинское». Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 разработано в соответствии со статьями 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», *приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений»*.

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что приказ Министерства финансов Российской Федерации от 20.11.2007 № 112н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» утратил силу в связи с изданием приказа Министерства финансов Российской Федерации от 03.11.2020 № 260н «О признании утратившими силу приказа министерства финансов российской федерации от 20 ноября 2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» и внесенных в него изменений».

Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Нялинское и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Нялинское» необходимо привести в соответствии с действующим законодательством. Контрольно-счетная палата рекомендует использовать Приказ от 14.02.2018 № 26н.

Обеспечить формирование расходов по разделам «Культура, кинематография» и «Физическая культура и спорт» в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района, обращает внимание, что при формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться нормативами штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа и библиотек, утвержденными Приказом от 01.09.2011 № 906, а так же учесть приказы Министерства культуры Российской Федерации от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

**Выводы и предложения**

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета депутатов сельского поселения Нялинское «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», на основании вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Ханты-Мансийского района предлагает:

1. Совету депутатов сельского поселения Нялинское:

1.1.Проект решения «О бюджете сельского поселения Нялинское на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы» принять к рассмотрению с учетом рекомендаций.

2. Администрации сельского поселения Нялинское, в том числе финансово-экономическому отделу:

2.1. Обеспечить соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, уделив особое внимание принципу эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета.

2.2. Обеспечить увязку показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Сельское поселение Нялинское» с целевыми показателями муниципальных программ сельского поселения.

2.3. С целью объективного раскрытия информации о параметрах проекта бюджета на очередной финансовый год и плановые периоды обеспечить отражение в пояснительной записке к Проекту решения о бюджете обоснования (расчеты) прогнозируемых поступлений, а также распределение бюджетных ассигнований с указанием применяемых методик. При необходимости внести корректировки в соответствующие методики.

2.4. Скорректировать содержание постановления администрации сельского поселения Нялинское от 02.11.2022 № 66 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения Нялинское» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2022 № 1557 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам администрирования и прогнозирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

2.5. При планировании бюджетных ассигнований руководствоваться письмом Министерства финансов Российской Федерации от 30.09.2014 № 09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ».

2.6. Разработать и утвердить правовым актом представительного органа сельского поселения, случаи и порядок предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета сельского поселения в бюджет муниципального района на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения, в том числе утверждающего (определяющего) методику расчета объема иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение переданной части полномочий по решению вопросов местного значения.

2.7. При формировании бюджетных ассигнования применять Порядок планирования бюджетных ассигнований с учетом требований Бюджетного кодекса РФ.

2.8. Продолжить в дальнейшем использование муниципальных программ в качестве основы бюджетного планирования.

2.9. Обеспечить составление проекта бюджетной сметы муниципального учреждения культуры «Сельский дом культуры и досуга» сельского поселения Нялинское в соответствии со статьями 158, 161, 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.10. Постановление администрации сельского поселения Нялинское от 27.09.2019 № 42 «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет администрации сельского поселения Нялинское и муниципальных казенных учреждений, находящихся в ведении сельского поселения Нялинское» привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 14.02.2018 № 26н «Об Общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений».

2.11. При формировании штатной численности работников учреждения культуры, необходимо руководствоваться приказами Министерства культуры Российской Федерации от 01.09.2011 № 906 «О нормативах штатной численности работников государственных и муниципальных учреждений культурно - досугового типа и библиотек», от 30.12.2015 № 3453 «Об утверждении методических рекомендаций по формированию штатной численности работников государственных (муниципальных) культурно-досуговых учреждений и других организаций культурно-досугового типа с учетом отраслевой спецификации», от 30.12.2015 № 3448 «Об утверждении типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа», письмо Министерства культуры Российской Федерации от 14.07.2016 № 217-01-39-нм «О направлении рекомендаций по особенностям введения типовых отраслевых норм труда на работы, выполняемые в культурно-досуговых учреждениях и других организациях культурно-досугового типа».

2.12. В срок до 01.02.2023 представить в адрес Контрольно-счетной палаты Ханты-Мансийского района информацию (материалы и (или) документы) по результатам рассмотрения предложений и принятым мерам, в части данного Проекта решения.